



DICTAMEN N° 28/2025

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE : UNIDAD DE GESTIÓN DE ADQUISICIONES
FECHA : Asunción, 13 de mayo de 2025

ASUNTO : Dictamen de precios referenciales para inicio de proceso.
ADQUISICIÓN DE MARCADORES BIOMETRICOS. ID N° 466.356

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE MARCADORES BIOMETRICOS. ID N° 466.356**.

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 230/2025** (art. 3°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

3- ANTECEDENTE:

Que, el Gerente de Tecnologías de la Información y Comunicación (GTIC), Lic. Arnaldo Correa vía correo institucional en fecha 04/03/2025, remite la solicitud de pedido para la **ADQUISICIÓN DE MARCADORES BIOMETRICOS. ID N° 466.356**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

Luis R. Tafavera P.
Misión: Coordinador de Procesos de Compra
Producción y cemento de calidad generando
valores para el desarrollo del país.
Gerente

Julio César García D.
Coordinador de Procesos Legales
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Visión: I.N.C.
Líder en la industria del cemento nacional
de manera sustentable y competitiva

Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

La Gerencia de Tecnologías de la Información y Comunicación por medio del Dictamen Técnico GTIC N° 001/2025 de fecha 20/02/2025, efectúa la **justificación técnica establecida en la Resolución DNCP N° 230/2025**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a)**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...La implementación de un sistema de control de acceso basado en relojes biométricos para la Industria Nacional del Cemento es una inversión estratégica que aporta múltiples beneficios, tanto en términos de seguridad como de eficiencia operativa.

En primer lugar, la obsolescencia de los sistemas actuales de control de acceso representa un riesgo significativo para la seguridad de la planta y la integridad de los datos. Los nuevos equipos biométricos ofrecen una mayor seguridad al utilizar tecnologías de identificación más precisas y robustas, como el reconocimiento facial o de huella digital. Además, estos sistemas son más difíciles de manipular, lo que reduce el riesgo de fraudes y accesos no autorizados.

En segundo lugar, la adquisición de relojes biométricos permitirá optimizar los procesos de control de asistencia y gestión del personal. Al automatizar el registro de horas trabajadas, se reduce el margen de error humano y se agiliza la generación de reportes. Asimismo, estos sistemas permiten implementar controles de acceso más estrictos a áreas restringidas, garantizando la seguridad de los trabajadores y de las instalaciones.

Finalmente, la inversión en relojes biométricos representa una oportunidad para mejorar la imagen de la empresa. Un sistema de control de acceso moderno y eficiente transmite una imagen de profesionalismo y compromiso con la seguridad. Además, al integrar estos sistemas con otros sistemas de gestión, se pueden obtener valiosos datos para la toma de decisiones estratégicas y la mejora continua de los procesos.

Con relación a la identificación y justificación de algún requerimiento que podría limitar la participación de oferentes, expresa que: No Aplica.

Respecto a sí en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, expresa que: Ésta adquisición No limita la participación de potenciales oferentes, por lo que No Aplica.

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Gerencia U.O.C. - I.N.C.



Julio César García D.
Coordinador de Procesos Legales
Unidad de Gestión de Adquisiciones
I.N.C.

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Esc. Mg. Rocio Segovia M.

Gerente U.O.C.
I.N.C.



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

PARAGUAI
REKUAI



5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por otras instituciones, en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyos datos está identificado como: ID. N° 454.203, adjudicado por Resol. N° 2211 de fecha 29 de noviembre de 2024 del MOPC; y el ID. N° 418.752, adjudicado por Resol. C.A. N° 007-002/2024 de fecha 07 de febrero de 2024 del IPS.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas específicas del llamado el área requirente ha solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes firmas del rubro: TECHNOMA S.A.E.C.A., ITCS S.A., y HARD INFORMATICA S.A.


En respuesta, se recibió tres (3) cotizaciones vía correo institucional de las firmas: TECHNOMA S.A.E.C.A., ITCS S.A., y HARD INFORMATICA S.A..

*) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas del bien requerido, se obtuvieron tres (3) cotizaciones de potenciales oferentes, avalado por el área requirente y los precios anteriores adjudicados por otras instituciones consignados en el ID. 454.203 adjudicado por Resolución N° 2211 del MOPC de fecha 29 de noviembre de 2024, y el ID. 418.752 adjudicado por Resolución C.A. N° 007-002/2024 del Consejo de Administración del IPS de fecha 07 de febrero de 2024, en los ítems que concuerdan con las especificaciones y características técnicas en este proceso.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: "5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas" y "5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo".


Misión: Coordinador de Procesos de Compra
Procesos de gestión de adquisiciones
Unidad de Gestión de Adquisiciones
valores para el desarrollo del país. I.N.C.


Coordinador de Procesos Legales
Unidad de Gestión de Adquisiciones
I.N.C.
Visión
Líder en la industria del cemento nacional
de manera sustentable y competitiva.


Gerente U.O.C.
I.N.C.



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

PARAGUAI
REKUAI



En atención a la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que los precios actualizados de las cotizaciones recibidas tienen una variación de incremento comparado con los precios que han sido adjudicado anteriormente por otras instituciones, por lo que habiendo observado las diferencias de precios, procedemos a analizarlas, a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio promedio** de las ofertas actualizadas recibidas por potenciales oferentes y las adjudicaciones anteriores, avalada por técnicos profesionales del área requirente, según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, cuyo monto total global asciende a la suma de **Gs. 294.950.000.-** (Guaraníes Doscientos noventa y cuatro millones novecientos cincuenta mil).

Con el presente criterio adoptado se podrá obtener una compra basada en la calidad del producto en base a las características técnicas solicitadas, que llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de eficacia y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total de la contratación inferior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Menor Cuantía Nacional.

Procedimiento de Contratación: SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA NACIONAL – SBE-MCN.

Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE MARCADORES BIOMETRICOS. ID N° 466.356"

7- REFERENCIAS (en Anexos):

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: TECHNOMA S.A.E.C.A., ITCS S.A., y HARD INFORMATICA S.A.

7.2. Cotizaciones recibidas de: TECHNOMA S.A.E.C.A., ITCS S.A., y HARD INFORMATICA S.A.

7.3. Adjudicación anterior: ID. 454.203 Adjudicado por Resolución N° 2211 del MOPC de fecha 29 de noviembre de 2024, y el ID. 418.752 adjudicado por Resolución C.A. N° 007-002/2024 del Consejo de Administración del IPS de fecha 07 de febrero de 2024.

7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales, que se adjunta.

Es nuestro dictamen. -

Luis R. Talavera P.
Coordinador de Procesos de Compra
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Presidencia U.O.C. - I.N.C.

Mg. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Julio César García D.
Coordinador de Procesos Legales
Unidad de Gestión de Adquisiciones
I.N.C.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO



GOBIERNO DEL
PARAGUAY | REKUAI



DNCP
DIRECCIÓN NACIONAL DE
CONTRATACIONES PÚBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

ADQUISICIÓN DE MARCADORES BIOMETRICOS - ID. N° 466.356.

N°	Descripcion	Cantidad	Unidad de Medida	CONTRATO ANTERIOR (MOPC)- ID 454203	TECHNOMA SAECA	ITCS S.A	HARD INFORMATICA S.A	PRECIO UNITARIO PROMEDIO	PRECIO PROMEDIO TOTAL
1	RELOJ MARCADOR DIGITAL TIPO 1	4	UN	19.200.000	48.200.000	47.750.000	51.620.000	41.692.500	166.770.000
				CONTRATO ANTERIOR (IPS)-ID 418752	TECHNOMA SAECA	ITCS S.A	HARD INFORMATICA S.A		
2	RELOJ MARCADOR DIGITAL TIPO 2	4	UN	39.220.000	31.250.000	27.730.000	29.980.000	32.045.000	128.180.000
Precio Total Promedio									294.950.000

Luis Infante P.
Coordinador de procesos de adquisición
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Julio Cesar Garcia D.
Coordinador de Procesos Legales
Unidad de Gestión de Adquisiciones
I.N.C.

Mra. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.